

## Relevé de conclusions de la réunion de négociation préalable du 19 décembre 2012

---

Comme le prévoit la réglementation relative à la négociation préalable, la directrice générale des ressources humaines du ministère de l'éducation nationale a invité la Confédération générale du travail (CGT Educ'action) à prendre part à une réunion de négociation préalable au dépôt d'un préavis pour des journées de grève envisagées les 7, 8, 9, 10, 11, 14, 15, 16, 17, 18, 21, 22, 23, 24, 25, 28, 29, 30 et 31 janvier 2013.

La réunion s'est tenue au ministère de l'éducation nationale le mercredi 19 décembre, de 12h à 12h30.

### Participant à la négociation :

- pour l'administration : Monsieur Bruno DUPONT, adjoint à la sous-directrice des études de gestion prévisionnelle et statutaires ; Emilie BRANEYRE, bureau des études statutaires et réglementaires (DGRH B1-3)

- pour la CGT Educ'action : Monsieur Yvon Guesnier, secrétaire national en charge du 1<sup>er</sup> degré.

Le ministère ouvre la négociation en rappelant le cadre législatif et réglementaire du processus de négociation préalable et la nécessité de respecter les délais imposés par la procédure.

1. Pour la réduction du temps de travail des enseignants du premier degré à 18h devant élèves et 6h en dehors de leur présence

**CGT Educ'action** : L'organisation syndicale attire l'attention sur le fait que l'étalement du temps scolaire envisagé risque d'entraîner une dégradation du temps de travail et des conséquences en termes de baisse de salaires.

**Ministère** : La réflexion du ministre est en cours de finalisation en concertation avec les partenaires concernés, notamment les organisations syndicales et les collectivités locales dans le cadre des rythmes scolaires. Il s'agit de concilier la réussite des élèves et la qualité des conditions de travail des enseignants.

2. Motifs sur l'avancement des enseignants

- Pour la suppression de la hors classe des professeurs des écoles, la création de trois échelons (12<sup>ème</sup>, 13<sup>ème</sup> et 14<sup>ème</sup> échelon) et la révision de la grille indiciaire des PE débutant à l'indice 565 pour terminer à l'indice 1130 pour tous

- Pour un avancement de tous selon le rythme actuel le plus rapide

**CGT Educ'action** : L'organisation syndicale est pour l'intégration de la hors classe dans une grille normale permettant un avancement accéléré pour tous. Ce sujet est d'autant plus sensible qu'avec l'allongement de la carrière beaucoup d'enseignants du premier degré vont rester longtemps dans le même échelon. Le corps des professeurs des écoles est celui qui accède le moins à la hors classe en raison du ratio promu / promovables fixé à 2%.

**Ministère** : La question de la suppression de la hors classe n'est pas à l'ordre du jour actuellement. Comme l'a indiqué le ministre de l'éducation nationale dans sa lettre aux personnels en date du 22 juin 2012, si le décret n°2012-702 du 7 mai 2012 relatif à l'évaluation des personnels a été abrogé car, conçu et publié sans l'adhésion des personnels, ce texte ne permettait pas de fonder une évaluation satisfaisante, un simple retour à la situation antérieure n'est pas non plus souhaitable. C'est pourquoi

de nouvelles dispositions seront élaborées en concertation avec les partenaires concernés. Cette évolution pourrait conduire à revoir les déroulements de carrière.

3. Pour un recrutement des enseignants au niveau licence avec deux années de formation initiales payées comme fonctionnaire stagiaire, formation reconnue nationalement par l'obtention d'un master 2

**Ministère** : Une réflexion sur la réforme de la formation initiale et continue est engagée pour améliorer les conditions d'entrée dans le métier. Pour la rentrée 2012, le dispositif actuel a persisté car il n'était matériellement pas possible de le revoir en profondeur dans un délai aussi court, toutefois des mesures d'aménagement de service et des formations spécifiques ont été mises en place pour assurer une meilleure formation pendant l'année de stage.

**CGT Educ'action** : Les annonces qui ont été faites ne répondent pas à la demande de l'organisation syndicale qui souhaite que les enseignants aient la qualité de fonctionnaire stagiaire pendant les deux années de formation.

L'organisation syndicale est également opposée au dispositif des emplois d'avenir professeur (EAP) qui introduit, pour l'organisation syndicale, à nouveau de la précarité et crée des inégalités territoriales. La CGT Educ'action est favorable à un système de bourses sans contrepartie pour l'étudiant.

**Ministère** : Le dispositif des EAP permet de répondre à la nécessité d'accompagner les étudiants les moins favorisés socialement à poursuivre leurs études jusqu'au niveau du master pour pouvoir se présenter aux concours enseignants. Il s'agit d'une mesure sociale qui permet de répondre à une difficulté déjà très territorialisée dans les faits.

1. Motifs sur le traitement de la difficulté scolaire

- Contre toute externalisation de la difficulté scolaire
- Pour la restitution des postes RASED supprimés ces dernières années

**CGT Educ'action** : L'organisation syndicale est favorable à une aide apportée dans la classe pendant le temps de classe. Il est possible d'envisager des dispositifs diversifiés de prise en charge pédagogique en petits groupes, notamment en prévoyant plus d'enseignants que de classes. La CGT Educ'action demande donc la suppression de l'aide personnalisée.

**Ministère** : Le traitement de la difficulté scolaire repose sur différents dispositifs complémentaires que sont l'aide personnalisée dispensée aux élèves par leurs enseignants, mise en place en 2008 dans le cadre de la réforme du temps scolaire et des obligations de service des personnels, les stages de remise à niveau pendant les vacances scolaires et l'aide spécialisée apportée par les personnels des réseaux d'aides spécialisées aux élèves en difficulté (RASED).

L'intervention des personnels enseignants auprès de leurs élèves confrontés à des difficultés est pertinente dans le cadre de la polyvalence qui caractérise l'enseignement dans le premier degré. C'est le maître en charge de la classe qui connaît le mieux ses élèves et est donc le mieux placé pour leur apporter une aide personnalisée.

Cette action ne remet toutefois pas en cause l'intervention complémentaire des personnels enseignants spécialisés des RASED dont le rôle et les missions ont été confortés par la circulaire n° 2009-088 du 17 juillet 2009.

Enfin, le ministre a annoncé qu'il souhaitait, grâce à l'augmentation des recrutements, développer les écoles bénéficiant de plus de maîtres que de classes, notamment dans les territoires confrontés à une plus grande difficulté scolaire. Ce sera un levier d'action pour la prise en charge des élèves en difficulté dans les prochaines années.

4. Pour la mise en place de formations spécialisées à hauteur de besoins en enseignants spécialisés

**CGT Educ'action** : L'organisation syndicale déplore l'absence de formation cette année, le ministère de l'éducation nationale aurait pu donner des consignes pour relancer cette formation.

La CGT Educ'action craint pour l'avenir des RASED et des spécialisations.

**Ministère** : Sur ce point, il faut attendre l'aboutissement des réflexions engagées dans le cadre de la réforme de la formation des enseignants. Ce point ne peut être évoqué isolément, pour la seule rentrée 2012, alors que le potentiel de remplacement n'est pas encore reconstitué.

5. Pour la création d'un fond national de péréquation afin de répartir équitablement les moyens

**CGT Educ'action** : Il s'agit d'une vieille demande pour faire face au problème de disparité des territoires qui s'accroît de plus en plus comme en témoignent les rapports de la cour des comptes sur les dépenses des différentes académies. La crise a aggravé la situation des collectivités territoriales. Il existe de fortes disparités y compris entre communes d'un même département.

L'organisation syndicale souhaite que soit mis en place un minimum national avec un système de péréquation entre communes. En l'état actuel, les moyens donnés aux écoles ne sont pas équivalents, le problème est d'autant plus sensible avec l'accroissement de la précarité. L'organisation syndicale alerte notamment sur l'importance de la médecine scolaire dans les écoles pour préserver les personnels et les usagers dans les cas d'urgence ou d'épidémies.

**Ministère** : Cette demande concerne l'organisation et le fonctionnement des collectivités territoriales et ne relève donc pas de la compétence du ministère de l'éducation nationale.

6. Pour la titularisation de tous les précaires, sans condition de nationalité et de concours

**CGT Educ'action** : Dans le premier degré, ces revendications concernent essentiellement les contrats aidés et les contractuels remplaçants. En outre, l'organisation syndicale s'inquiète de l'émergence de nouveaux précaires dans le premier degré.

**Ministère** : Il est rappelé qu'actuellement la mise en œuvre des dispositions de la loi relative à l'accès à l'emploi titulaire et à l'amélioration des conditions d'emploi des agents contractuels dans la fonction publique, à la lutte contre les discriminations et portant diverses dispositions relatives à la fonction publique adoptée le 12 mars 2012 permet d'apporter des réponses concrètes aux agents contractuels en ouvrant, sur une période de 4 ans, une nouvelle voie d'accès aux emplois de titulaires.

Le ministère de l'éducation nationale s'est inscrit dans cette démarche et prend des mesures nécessaires, notamment pour tenir compte de la situation particulière des agents vacataires au regard de la précarité.

L'exclusion des contrats aidés du champ de cette loi s'explique par le fait que ces personnes n'occupent pas des emplois permanents et ne sont pas recrutés sur le fondement de la loi 84-16 du 11 janvier 1984 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique de l'Etat.

### 7. Pour la suppression du service minimum d'accueil

**CGT Educ'action** : L'organisation syndicale rappelle que ce dispositif est très contraignant pour la mise en œuvre de la grève et constitue une source de discrimination par rapport au second degré.

Actuellement le dispositif d'accueil des enfants touche moins de 10% des élèves. Des maires refusent de l'appliquer. Ce dispositif pose de nombreux problèmes, il crée notamment une confusion entre le rôle de l'école et les centres de loisirs.

L'organisation syndicale rappelle que les familles sont généralement prévenues avant la grève et souligne que le dispositif n'améliore pas les relations avec les parents.

La CGT Educ'action doute des effets positifs de ce système et demande pour ces raisons sa suppression. L'organisation syndicale souhaite que soit posée la question du bilan de ce dispositif et de s'interroger notamment sur les modalités d'accueil des élèves, le travail avec les autorités territoriales, et la situation des communes qui refusent de mettre en place ce dispositif.

La CGT Educ'action souligne que le cadre juridique des personnels pouvant accueillir les élèves n'est pas clairement défini ce qui amène à s'interroger sur les garanties en termes de sécurité de cet accueil.

**Ministère** : La loi du 20 août 2008, dont l'objet est de prévenir les conflits, ne remet nullement en cause le droit de grève. L'instauration du dispositif de service minimum d'accueil répondait à une forte demande sociale de prise en charge des élèves. Une réflexion sur le dispositif et sa viabilité est en cours.

### 8. Pour la suppression du jour de carence en cas de congés de maladie

**CGT Educ'action** : L'organisation syndicale doute de l'effet d'une telle mesure dans le ministère de l'éducation nationale où le taux d'absentéisme n'est pas important.

L'organisation syndicale dénonce une mesure purement financière qui sanctionne des agents malades, en contact direct avec des enfants ne pouvant prendre le risque de contaminer leurs élèves, parfois fatigués par de longs déplacements entre leur domicile et leur école d'affectation et qui subissent une baisse de salaire relative depuis plusieurs années. Cette mesure peut avoir un effet contraire sur la durée des absences et un impact sur le fonctionnement des classes. Elle ne permet pas de résoudre les problèmes de fonctionnement faute de moyens en remplacement suffisants.

**Ministère** : Le jour de carence est un dispositif législatif en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2012 qui s'impose au ministre chargé de l'éducation nationale. La DGRH suit l'évolution des congés pour déterminer l'impact du jour de carence sur les comportements de ses personnels sans pouvoir encore faire des analyses suffisamment précises pour dégager des conclusions.

Sur la question du remplacement qui n'est pas directement liée au dispositif de la journée de carence, il faut souligner que l'augmentation des recrutements aura un effet positif sur le potentiel de remplacement.

### 9. Pour le retrait des programmes scolaires de 2008

**CGT Educ'action** : L'organisation syndicale regrette le maintien de ces programmes scolaires et demande le retour aux programmes scolaires de 2002 en attendant de nouveaux programmes. La CGT Educ'action dénonce des programmes au contenu trop lourd qui privent l'enseignant de la liberté

pédagogique pourtant nécessaire pour une pédagogie différenciée permettant de lutter contre l'échec scolaire.

L'organisation syndicale regrette en outre une rédaction sans concertation des personnels enseignants et demande la révision de ces programmes notamment dans le cadre de la réforme des rythmes scolaires. Aucune évaluation des programmes 2008 n'est intervenue à ce jour.

**Ministère :** Il n'était matériellement pas possible de modifier les programmes scolaires pour la rentrée scolaire 2012. En outre, il aurait été peu cohérent de s'engager dans une modification des programmes de 2008 pour le premier degré alors qu'était lancée la concertation autour de la refondation de l'école de la République.

Le projet de loi d'orientation et de programmation est en cours d'élaboration. La création d'un conseil supérieur des programmes est prévue à ce stade. Les réformes voulues par le ministre de l'éducation nationale vont se déployer dans les mois à venir.

### 10. Pour une augmentation de salaire immédiate de 70 points d'indice

**CGT Educ'action :** L'organisation syndicale dénonce le gel du point d'indice et l'absence d'augmentation des salaires qui est inacceptable dans le contexte actuel de crise. Les déclarations du ministre de l'éducation nationale sur l'impossibilité de procéder à une telle augmentation constituent une position non tenable pour la CGT Educ'action qui demande une augmentation de 70 points d'indice pour rattraper la perte du pouvoir d'achat depuis 2000.

**Ministère :** La revalorisation du point d'indice relève du ministère de la fonction publique.

Il est néanmoins souligné que la revalorisation des indices des premiers échelons de la grille des professeurs des écoles, intervenue dès la rentrée scolaire 2010 (décrets du 26 août 2010) puis en février 2012 (Décret n° 2012-31 du 9 janvier 2012), a été non négligeable. Ainsi, cette revalorisation des enseignants en début de carrière a constitué une mesure positive dans un contexte budgétaire contraint. En outre, des dispositifs indemnitaires ont également permis des augmentations de revenus.

L'urgence après des années de retraits d'emplois est d'augmenter les recrutements pour améliorer les conditions de travail des enseignants et ainsi favoriser la réussite de tous les élèves, ce qui dans le contexte budgétaire actuel, rend difficile une revalorisation des grilles indiciaires dans le même temps aussi légitimes que soient les revendications.

Une réflexion pourrait néanmoins s'ouvrir prochainement dans le cadre global de la définition du métier d'enseignant et des missions afférentes.

### 11. Contre les horaires annualisés dans le premier degré

**CGT Educ'action :** L'organisation syndicale reste opposée à l'annualisation des obligations réglementaires de service des personnels du premier degré qui a conduit à ajouter, aux heures de cours, un service annuel de 108 heures comprenant des heures d'aide personnalisée.

**Le ministère :** Le service des enseignants du premier degré reste calculé sur une base hebdomadaire dans le cadre de la réforme de 2008. Seule, une enveloppe de 108 heures dédiées à des activités complémentaires à l'enseignement n'ayant pas vocation à être reconduites à l'identique chaque semaine, est annualisée.

### 12. Pour la mise en place d'une formation continue des personnels du premier degré sur le temps scolaire à hauteur de 3% des emplois (ETP)

**CGT Educ'action** : La formation continue se réduit par manque de moyens en remplacement et est souvent organisée en dehors du temps de travail. L'organisation syndicale souhaite que cette formation soit organisée pendant le temps scolaire.

**Ministère** : La question de la formation continue sera abordée dans le cadre de la réforme de la formation des enseignants. Les volumes de recrutement prévus dès 2013 contribueront à l'augmentation du potentiel de remplacement, donnant ainsi des marges de manœuvre supplémentaires aux DASEN pour organiser des actions de formation continue.

### 13. Pour la suppression du livret personnel de compétences

**CGT Educ'action** : Pour l'organisation syndicale, cet outil pose plusieurs problèmes. Il s'agit d'un dispositif rigide, pas du tout lisible pour les familles et qui constitue en outre une surcharge de travail pour les enseignants. L'organisation syndicale s'oppose à la conception technocratique du suivi de l'élève qu'il révèle et à toute forme de marquage des élèves.

Le regard de l'enseignant sur l'élève représente près de 80% de la réussite scolaire.

La CGT educ'action craint notamment l'utilisation détournée du livret personnel de compétences sous sa forme informatisée.

**Ministère** : Le livret personnel de compétences atteste de l'acquisition des connaissances et compétences du socle commun, de l'école primaire à la fin de la scolarité obligatoire. Il est utilisé à l'école primaire depuis 2008. Le livret de compétences n'est qu'une évaluation des compétences à un moment donné.

Cet outil s'est avéré cependant complexe, c'est pourquoi une simplification est en cours à la demande du ministre de l'éducation nationale. Des mesures transitoires sont prévues pour la présente année scolaire. Il sera revu dans la suite des modifications qui seront apportées au socle commun.

### 14. Contre la mise en place du socle commun de compétences

**CGT Educ'action** : L'organisation syndicale reste opposée au socle commun de compétences car elle craint que cela constitue davantage un plafond de compétences pour certains élèves qu'un minimum.

**Ministère** : Le socle commun introduit par la loi d'orientation et de programme pour l'avenir de l'École de 2005 vise à garantir l'acquisition par l'élève de compétences qu'il est indispensable de maîtriser pour accomplir avec succès sa scolarité, poursuivre sa formation et construire son avenir personnel et professionnel.

Une évolution du contenu du socle commun est envisagée.

### 15. Pour le reclassement des instituteurs dans le corps des professeurs des écoles pour ceux qui en font la demande et le reclassement par reconstitution de carrière pour les instituteurs déjà intégrés par liste d'aptitude

**Ministère :** L'intégration des instituteurs dans le corps des professeurs des écoles procède statutairement de deux voies : la liste d'aptitude et les premiers concours internes. Le ministère s'efforce de favoriser cette intégration mais il se heurte parfois au choix des instituteurs.

**CGT Educ'action :** L'organisation syndicale est consciente de cette situation mais souligne également qu'il n'est pas toujours intéressant en l'état actuel d'intégrer le corps des professeurs des écoles en raison des modalités de reclassement et de la perte du logement de fonction.

Le problème est lié au choix du mode d'intégration : l'organisation syndicale souhaite un reclassement par reconstitution de carrière y compris pour les retraités pour permettre aux instituteurs intégrés d'atteindre le dernier échelon. L'organisation syndicale souligne que le gain de l'intégration dans le corps des PE commence à partir du 10<sup>ème</sup> échelon, or les instituteurs sont souvent intégrés au 9<sup>ème</sup> échelon. Peu d'anciens instituteurs atteignent la hors classe du corps des PE.

La CGT Educ'action note en outre quelques cas de refus d'intégration, alors que jusqu'à il y a 3 ans les demandes d'intégration étaient garanties, l'organisation syndicale souhaite donc une intégration de tous ceux qui en font la demande.

**Ministère :** La création du corps des professeurs des écoles et la mise en extinction du corps des instituteurs a permis aux enseignants du premier degré d'accéder massivement à un corps de catégorie A et a aligné leur rémunération indiciaire sur les corps déconcentrés du second degré. Il n'est pas possible de revenir, plus de vingt ans plus tard, sur les modalités d'intégration retenues lors de la création du corps des professeurs des écoles et de la mise en extinction de celui des instituteurs.

### 16. Pour la création de postes de titulaires remplaçants à hauteur de 10% du nombre d'emplois (ETP) premier degré

**CGT Educ'action :** L'organisation syndicale pense que le potentiel de remplacement est insuffisant, les besoins en remplacement demandent de recruter beaucoup. Les postes de remplaçants doivent représenter 10% des postes budgétaires pour permettre un bon fonctionnement du premier degré, l'organisation syndicale souhaite donc un plan pluriannuel.

**Ministère :** La continuité du service est une exigence pour un service public de qualité. La question du remplacement des enseignants est donc une préoccupation majeure.

Le dispositif de remplacement développé dans le premier degré est globalement efficace puisqu'il permet de couvrir plus de 90% des absences. Les ressources consacrées au remplacement sont suffisantes au niveau national même s'il a pu être constaté, au niveau local, quelques désajustements. Les moyens affectés au remplacement représentent 8% des emplois d'enseignants et permettent de couvrir les besoins de remplacement. Par ailleurs, le déploiement de la nouvelle application informatique ARIA depuis la rentrée 2011, après une expérimentation dans 33 départements sur l'année scolaire 2010/2011, permet d'optimiser la mobilisation des moyens de remplacement par une gestion plus fine et plus performante.

En outre, les recrutements en hausse dès la rentrée 2013 annoncés par le ministre de l'éducation nationale abonderont pour partie le potentiel de remplacement.

Au terme de la négociation, la CGT Educ'action indique maintenir son intention de déposer un préavis de grève.



## Relevé de conclusions de la réunion de négociation préalable du 19 décembre 2012

---

L'adjoint à la sous-directrice des études de  
gestion prévisionnelle et statutaires

CGT Educ'action :

Bruno DUPONT

Yvon Guesnier